

UCHWAŁA NR XXXVII/528/21
SEJMIKU WOJEWÓDZTWA KUJAWSKO-POMORSKIEGO
z dnia 25 października 2021 r.

w sprawie określenia kryteriów ustalania kwot środków Funduszu Pracy na finansowanie programów na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej oraz innych fakultatywnych zadań realizowanych przez powiaty w 2022 roku

Na podstawie art. 18 pkt 20 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2020 r. poz. 1668, z późn. zm.¹) oraz art. 109 ust. 8 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku (Dz. U. z 2021 r. poz. 1100, z późn. zm.²), uchwała się, co następuje:

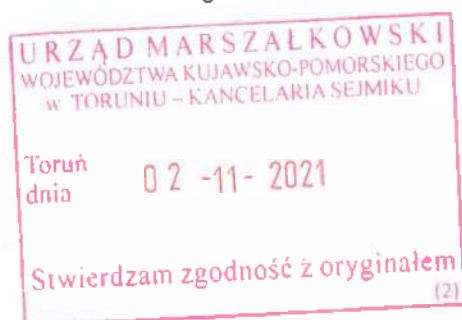
§ 1. 1. Określa się kryteria ustalania kwot środków Funduszu Pracy na finansowanie programów na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej oraz innych fakultatywnych zadań realizowanych przez powiaty w 2022 roku, stanowiące załącznik do niniejszej uchwały.

2. Kryteria podziału środków Funduszu Pracy na 2022 rok powinny służyć głównie zmniejszeniu problemu długotrwałego bezrobocia poprzez:

- 1) zwiększenie środków Funduszu Pracy dostępnych w powiatach o wysokiej skali długotrwałego bezrobocia;
- 2) premiowanie powiatów zapewniających efektywne wykorzystanie środków Funduszu Pracy przeznaczanych na aktywizację zawodową osób bezrobotnych;
- 3) premiowanie powiatów zapewniających pełne wykorzystanie środków współfinansowanych z Europejskiego Funduszu Społecznego na skuteczną aktywizację, ukierunkowaną na osoby w najtrudniejszej sytuacji na rynku pracy, zgodnie z kierunkami określonymi w regionalnej polityce rynku pracy.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Województwa Kujawsko-Pomorskiego.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.



Przewodnicząca Sejmiku
(1)
Elżbieta Pimiewska

Główny Specjalista

¹ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2021 r. poz. 1038.

² Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2021 r. poz. 1162 i 1621.

UZASADNIENIE

1. Przedmiot regulacji:

Określenie kryteriów ustalania kwot środków Funduszu Pracy na finansowanie programów na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej oraz innych fakultatywnych zadań realizowanych przez powiaty w 2022 roku.

2. Omówienie podstawy prawnej:

- 1) ustawa z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2020 r. poz. 1668, z późn. zm.) art. 18 pkt 20, który stanowi, iż do wyłącznej właściwości sejmiku województwa należy podejmowanie uchwał w innych sprawach zastrzeżonych ustawami i statutem województwa do kompetencji sejmiku województwa;
- 2) ustawa z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz. U. z 2021 r. poz. 1100, z późn. zm.) art. 109 ust. 8, który stanowi, iż kwoty środków Funduszu Pracy na finansowanie programów na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej oraz innych fakultatywnych zadań realizowanych przez powiaty są ustalane przez zarząd województwa, według kryteriów określonych przez sejmik województwa, w ramach kwoty, ustalonej przez Ministra Rodziny i Polityki Społecznej na podstawie algorytmu.

3. Konsultacje wymagane przepisami prawa (łącznie z przepisami wewnętrznymi):

WUP, jak co roku, przygotował projekt kryteriów ustalania kwot środków Funduszu Pracy, co zostało poprzedzone konsultacjami roboczymi z powiatowymi urzędami pracy. Następnie podjęte zostały konsultacje formalne ze starostami powiatów, prezydentami miast na prawach powiatu oraz dyrektorami powiatowych urzędów pracy, w efekcie których żaden powiat nie przekazał żadnej propozycji zmian, tym samym kryteria uzyskały pełną akceptację.

W dniu 28 września 2021 r. projekt uchwały został pozytywnie zaopiniowany przez Wojewódzką Radę Rynku Pracy w Toruniu.

4. Uzasadnienie merytoryczne:

Konieczność realizacji na szczeblu województwa spójnej regionalnej polityki w zakresie promocji zatrudnienia oraz uwzględniającego lokalne uwarunkowania i możliwości racjonalnego lokowania środków Funduszu Pracy, wymaga ustalenia obiektywnych kryteriów podziału tych środków dla poszczególnych powiatów na realizację celów polityki rynku pracy w województwie. Art. 109 ust. 8 ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy, po nowelizacji obowiązującej od 27 maja 2014 roku wskazuje również, że określając kryteria, sejmik województwa powinien wziąć pod uwagę w szczególności:

- 1) liczbę bezrobotnych;
- 2) stopę bezrobocia;
- 3) strukturę bezrobocia;
- 4) kwoty środków Funduszu Pracy przeznaczone w powiecie na realizację projektów współfinansowanych z Europejskiego Funduszu Społecznego;
- 5) efektywność działań urzędów pracy na rzecz aktywizacji bezrobotnych.

Kryteria podziału środków Funduszu Pracy na 2022 rok powinny służyć głównie zmniejszeniu problemu długotrwałego bezrobocia poprzez:

- 1) zwiększenie środków Funduszu Pracy dostępnych w powiatach o wysokiej skali długotrwałego bezrobocia;

- 2) premiowanie powiatów zapewniających efektywne wykorzystanie środków Funduszu Pracy przeznaczanych na aktywizację zawodową osób bezrobotnych;
- 3) premiowanie powiatów zapewniających pełne wykorzystanie środków współfinansowanych z Europejskiego Funduszu Społecznego na skuteczną aktywizację, ukierunkowaną na osoby w najtrudniejszej sytuacji na rynku pracy, zgodnie z kierunkami określonymi w regionalnej polityce rynku pracy.

Wyliczenia wskaźników dokonywane będą w oparciu o liczby średniomiesięczne z okresu 12 miesięcy poprzedzających dzień 1 września 2021 roku. Kwota przypadająca na powiat będzie zależeć w 70% od poziomu bezrobocia (stopy bezrobocia, liczby bezrobotnych ogółem, w tym osób długotrwale bezrobotnych), w 25% od efektywności działań na rzecz aktywizacji bezrobotnych (działań dotyczących subsydiowanych form aktywizacji w 15%, zarówno działań zatrudnieniowych i tych o charakterze edukacyjnym, oraz podjęć pracy niesubsydiowanej w 10%) i w 5% od poziomu wykorzystania w 2020 roku kwoty środków Funduszu Pracy przeznaczonych w powiecie na realizację projektów współfinansowanych z Europejskiego Funduszu Społecznego.

W projekcie kryteriów na 2022 rok grupę bezrobotnych będących w szczególnej sytuacji na rynku pracy ograniczono jedynie do osób długotrwale bezrobotnych, ze względu na utrzymującą się dużą skalę bezrobocia w tej populacji, jak i duży udział w ogólnej liczbie bezrobotnych wynoszący w powiatach od 42,6% do 70,0% przy średniej dla województwa 55,4% (dane w końcu 2020 r.). Na koniec 2020 r. udział osób długotrwale bezrobotnych w ogóle bezrobotnych w odniesieniu do końca 2019 r., pozostał bez zmian, jednakże odnotowano znaczny wzrost liczby długotrwale bezrobotnych (o 14,7%).

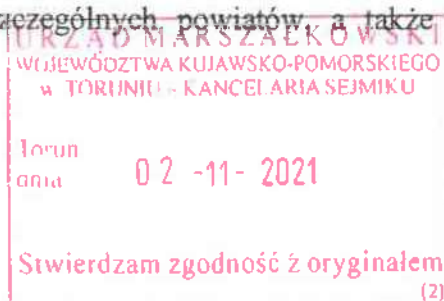
Kryteria korespondują z rozwiązaniami dotyczącymi podziału środków FP przyjętymi w województwie kujawsko-pomorskim w poprzednich latach, m.in. w zakresie uwzględniania efektywności działań podejmowanych przez PUP, wyrażających się zwiększeniem podjęć pracy przez osoby bezrobotne zarejestrowane w urzędach pracy.

W kwocie środków Funduszu Pracy na finansowanie zadań w województwie, wymienionych w § 2 ust. 1 pkt 1 rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie algorytmu ustalania kwot środków Funduszu Pracy na finansowanie zadań w województwie z dnia 25 sierpnia 2014 r. (Dz. U. z 2014 r. poz. 1294) Minister Rodziny i Polityki Społecznej ustali kwotę, będącą w dyspozycji samorządu województwa, z przeznaczeniem na realizację projektów współfinansowanych z Europejskiego Funduszu Społecznego, w wysokości wynikającej z umowy, o której mowa w art. 109 ust. 7 ustawy.

Środki te zostaną przyznane powiatowym urzędem pracy z zastosowaniem niniejszych Kryteriów uchwałą Zarządu Województwa Kujawsko-Pomorskiego.

5. Ocena skutków regulacji:

Kryteria ustalania kwot środków Funduszu Pracy na finansowanie programów na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej oraz innych fakultatywnych zadań, wymienionych w art. 108 ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy, realizowanych przez powiaty w 2022 roku są dostosowane do zapisu § 2 ust. 1 pkt 2 rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie algorytmu ustalania kwot środków Funduszu Pracy na finansowanie zadań w województwie, a jednocześnie pozwolą na racjonalne oraz uwzględniające lokalne uwarunkowania lokowanie środków Funduszu Pracy dla poszczególnych powiatów, a także realizację celów wojewódzkiej polityki rynku pracy.



Główny Specjalista

Anna Góbiarajska (1)

KRYTERIA USTALANIA KWOT ŚRODKÓW FUNDUSZU PRACY NA FINANSOWANIE PROGRAMÓW NA RZECZ PROMOCJI ZATRUDNIENIA, ŁAGODZENIA SKUTKÓW BEZROBOCIA I AKTYWIZACJI ZAWODOWEJ ORAZ INNYCH FAKULTATYWNYCH ZADAŃ REALIZOWANYCH PRZEZ POWIATY W 2022 ROKU

I. Kryteria ustalania kwot środków opierają się na następujących zmiennych:

1. natężenie bezrobocia mierzone wskaźnikiem średniej stopy bezrobocia z okresu 12 miesięcy poprzedzających dzień 1 września 2021 roku,
2. skala bezrobocia mierzona średnią miesięczną liczbą bezrobotnych, według stanu w końcu miesiąca, z okresu 12 miesięcy poprzedzających dzień 1 września 2021 roku,
3. skala bezrobocia wśród osób bezrobotnych długotrwale mierzona średnią miesięczną liczbą bezrobotnych długotrwale według stanu w końcu miesiąca, z okresu 12 miesięcy poprzedzających dzień 1 września 2021 roku,
4. wskaźnik zatrudnienia subsydiowanego mierzony średnią miesięczną liczbą osób wyłączonych z ewidencji bezrobotnych w okresie 12 miesięcy poprzedzających dzień 1 września 2021 roku po zastosowaniu działań aktywizacyjnych powiązanych z subsydiowaniem kosztów zatrudnienia, wyposażenia stanowisk pracy lub finansowaniem kosztów podjęcia działalności gospodarczej,
5. wskaźnik powrotów po zatrudnieniu subsydiowanym mierzony średnią miesięczną liczbą osób powracających do rejestrów bezrobotnych po zatrudnieniu subsydiowanym (po pracach interwencyjnych i robotach publicznych) w okresie 12 miesięcy poprzedzających dzień 1 września 2021 roku,
6. wskaźnik działań aktywizacyjnych o charakterze edukacyjnym mierzony średnią miesięczną liczbą osób wyłączonych z ewidencji bezrobotnych po zastosowaniu działań aktywizacyjnych o charakterze edukacyjnym, rozumianych jako szkolenie, staż oraz przygotowanie zawodowe dorosłych w okresie 12 miesięcy poprzedzających dzień 1 września 2021 roku,
7. wskaźnik powrotów po aktywizacji o charakterze edukacyjnym mierzony średnią miesięczną liczbą osób powracających do rejestrów bezrobotnych po szkoleniach, stażach i przygotowaniu zawodowym dorosłych, w okresie 12 miesięcy poprzedzających dzień 1 września 2021 roku,
8. wskaźnik zatrudnienia niesubsydiowanego mierzony średnią miesięczną liczbą osób wyłączonych z ewidencji bezrobotnych w okresie 12 miesięcy poprzedzających dzień 1 września 2021 roku,
9. wskaźnik wykorzystania w 2020 roku środków przeznaczonych w powiecie na realizację projektów pozakonkursowych PUP współfinansowanych z Europejskiego Funduszu Społecznego (PO WER i RPO WK-P).

Zgodnie z art. 109 ust. 8 ustawy kwoty środków Funduszu Pracy na finansowanie programów na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej oraz innych fakultatywnych zadań realizowanych przez powiaty, są ustalane przez zarząd województwa według kryteriów określonych przez sejmik województwa, w ramach kwoty, ustalonej przez Ministra Rodziny i Polityki Społecznej na podstawie algorytmu.

W związku z przyjętą od 2015 r. zmianą algorytmu ustalania kwot środków Funduszu Pracy na finansowanie w województwie programów na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej, wysokość kwot środków Funduszu Pracy kierowanych do urzędów pracy naszego województwa na działania aktywizacyjne w 25% nadal będzie uzależniona od efektywności działań na rzecz aktywizacji bezrobotnych, w 70% od poziomu bezrobocia a w 5% od poziomu wykorzystania w 2019 roku środków przeznaczonych w powiecie na realizację projektów pozakonkursowych PUP współfinansowanych z EFS w ramach PO WER i RPO WK-P.

Środki Funduszu Pracy na finansowanie programów na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej oraz innych fakultatywnych zadań realizowanych przez powiaty przyznane dla województwa kujawsko-pomorskiego, zostaną podzielone według kryteriów przyjętych na 2022 rok. Ogólna kwota FP dla województwa zostanie podzielona według następującego wzoru:

$$A_{p_n} = P_a \times \left[0,70 \times \frac{(D_n \times 1,01 + B_n \times 0,99) \times K_n}{\sum_{n=1}^{23} (D_n \times 1,01 + B_n \times 0,99) \times K_n} + 0,15 \times \frac{A_n}{\sum_{n=1}^{23} A_n} + 0,1 \times \frac{N_n}{\sum_{n=1}^{23} N_n} + 0,05 \times \frac{E_n}{\sum_{n=1}^{23} E_n} \right],$$

gdzie znaczenie poszczególnych symboli jest następujące:

- A_{p_n}** – kwota środków Funduszu Pracy, jaka może być wydatkowana w 2022 roku na finansowanie zadań w powiecie wymienionych w art. 108 w ust. 1 pkt 1, 9-14, 16-22, 22b-22c, 22f-22i, 24a-25, 41, 48, 51 i 52 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz. U. z 2021 r. poz. 1100 z późn. zm) dotyczących finansowania programów na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej;
- P_a** – kwota środków Funduszu Pracy, jaka może być wydatkowana w 2022 roku na finansowanie zadań w województwie wymienionych w art. 108 w ust. 1 pkt 1, 9-14, 16-22, 22b-22c, 22f-22i, 24a-25, 41, 48, 51 i 52 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz. U. z 2021 r. poz. 1100 z późn. zm) dotyczących finansowania programów na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej;
- D_n** – średnia miesięczna liczba bezrobotnych długotrwale, według stanu w końcu miesiąca, zarejestrowanych w danym powiecie w okresie 12 miesięcy poprzedzających dzień 1 września 2021 roku;
- B_n** – średnia miesięczna liczba bezrobotnych pomniejszona o średnią miesięczną liczbę bezrobotnych długotrwale, według stanu w końcu miesiąca, zarejestrowanych w danym powiecie w okresie 12 miesięcy poprzedzających dzień 1 września 2021 roku;
- K_n** – współczynnik korygujący wynoszący 1,0 dla powiatu o najniższej średniej stopie bezrobocia z okresu 12 miesięcy poprzedzających dzień 1 września 2021 roku i zwiększony dla pozostałych powiatów o 0,003 za każdą 0,1 punktu procentowego

stopy bezrobocia w powiecie ponad stopę bezrobocia w powiecie o najniższej stopie bezrobocia;

- A_n** – średnia miesięczna liczba osób wyłączonych z ewidencji bezrobotnych w powiecie pomniejszona o średniomiesięczną liczbę osób rejestrujących się w okresie 12 miesięcy poprzedzających dzień 1 września 2021 roku po zastosowaniu działań aktywizacyjnych (łącznie - powiązanych z subsydiowaniem kosztów zatrudnienia, wyposażenia stanowisk pracy lub finansowaniem kosztów podjęcia działalności gospodarczej oraz działań aktywizacyjnych o charakterze edukacyjnym);
- N_n** – średnia miesięczna liczba osób wyłączonych z ewidencji bezrobotnych w powiecie w związku z podjęciem pracy niesubsydiowanej w okresie 12 miesięcy poprzedzających dzień 1 września 2021 roku;
- E_n** – współczynnik wynoszący 1,0 dla poziomu wykorzystania w 2020 roku środków przeznaczonych w powiecie na realizację projektów pozakonkursowych PUP współfinansowanych z Europejskiego Funduszu Społecznego i zwiększony/zmniejszony o 0,001 za każde 0,01 punktu procentowego wskaźnika w PUP powyżej/poniżej średniego wskaźnika dla województwa;
- n** – oznacza dany powiat.

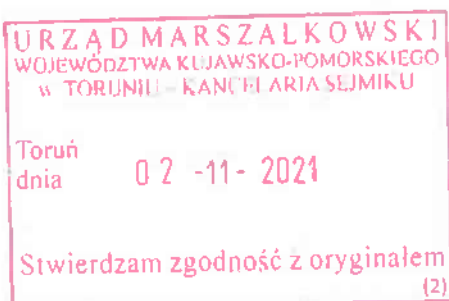
II. Kwotę środków Funduszu Pracy na finansowanie przez powiaty innych fakultatywnych zadań wymienionych w art. 108 ust. 1 pkt 2, 4b, 6, 27, 30, 31-34, 36-38, 43, 49, 50 i 58 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz. U. z 2021 r. poz. 1100) ustala się według następującego wzoru:

$$Pp_n = P_i \times \frac{B_{wn}}{B}$$

gdzie znaczenie poszczególnych symboli jest następujące:

- Pp_n** – kwota środków Funduszu Pracy na finansowanie przez powiaty innych fakultatywnych zadań;
- P_i** – kwota środków Funduszu Pracy jaka może być wydatkowana w 2022 roku na finansowanie innych zadań fakultatywnych w województwie;
- B_{wn}** – średnia miesięczna liczba bezrobotnych w powiecie, według stanu w końcu miesiąca, zarejestrowanych w danym powiecie w okresie 12 miesięcy poprzedzających dzień 1 września 2021 roku;
- B** – średnia miesięczna liczba bezrobotnych w województwie, według stanu w końcu miesiąca, zarejestrowanych w danym powiecie w okresie 12 miesięcy poprzedzających dzień 1 września 2021 roku;
- n** – oznacza dany powiat.

O ustalonym przez Zarząd Województwa według ww. kryteriów podziale kwot, Marszałek Województwa informuje Ministra Rodziny i Polityki Społecznej.



Główny Specjalista

Anna Sobierajska